

# La Presidencia del Consejo de la UE y su impacto en la legislación ganadera

Resumen ejecutivo

# Breves antecedentes

El 30 de junio de 2021, la Comisión Europea anunció una propuesta legislativa basada en la Iniciativa Ciudadana Europea “End the Cage Age” o “Fin a la era de las jaulas” que pretende eliminar progresivamente el uso de jaulas para gallinas ponedoras, vacas, terneros, conejos, pollitas, reproductores, gallinas ponedoras, reproductoras de engorde, codornices, patos y gansos.

Esta iniciativa que fue impulsada por distintas ONG centradas en el bienestar animal logró reunir más de 1,4 millones de firmas, pidiendo el fin de las jaulas para los animales destinados al consumo. En 2021, el Parlamento Europeo votó mayoritariamente a favor de legislar para prohibir las jaulas e instando a la Comisión Europea a legislar sobre la materia.

La iniciativa es complementaria a la revisión por parte de la Unión Europea de las estrategias alimentarias “de la Granja a la Mesa” así como Pacto Verde Europeo, que tiene como objetivo hacer que los sistemas alimentarios sean sostenibles, saludables y respetuosos con el medio ambiente, el desarrollo rural y el bienestar animal. Estos objetivos se hicieron todavía más perentorios tras la pandemia causada por el virus COVID-19, que puso en cuestión la transmisión de los virus de animales a personas.

El objetivo del futuro reglamento es terminar con el uso de jaulas para todos los animales de granja y su importancia reside en sus objetivos:

- Eliminación progresiva de las jaulas en la Unión Europea a partir de 2030.
- Asegurar que todos los productos importados en la Unión Europea cumplan con los futuros estándares libres de jaulas.
- Implementar sistemas de incentivos y apoyo financiero a la ganadería europea durante la transición a la ganadería sin jaulas.

Actualmente, la Comisión se encuentra trabajando con la EFSA (European Food Safety Authority o Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria) en el primer borrador del Reglamento que se espera se publique a finales de 2023, coincidiendo con la presidencia española del Consejo de la Unión Europea.

# El Consejo de la UE

El Consejo de la Unión Europea aglutina a los ministros de los Estados miembros de la Unión Europea según sus áreas de trabajo. El Consejo tiene también funciones legislativas que comparte con el Parlamento Europeo:

- Negocia y adopta la legislación de la UE, junto con el Parlamento Europeo
- Coordina las políticas de los Estados miembros
- Desarrolla la política exterior y de seguridad
- Celebra acuerdos entre la UE y otros países u organizaciones internacionales

Para aprobar las decisiones en el seno del Consejo se necesita una «mayoría cualificada»: el 55 % de los Estados (es decir, 15 países de los 27 miembros actuales) que representen, como mínimo, al 65 % de la población total de la UE.

Para bloquear una decisión, son necesarios al menos cuatro países (que representen, como mínimo, al 35 % de la población total de la UE).

Este sistema de votación es especialmente relevante en cuanto al futuro reglamento End the Cage Age, pues dependiendo del posicionamiento de cada país y su número de habitantes, se establecerá un nivel de protección u otro. Por ejemplo, ya sabemos que hay países que están a favor como son Alemania o Bélgica. España aún no se ha pronunciado públicamente.

## El sector ganadero en Bélgica, Hungría y España

Las gallinas ponedoras representan una parte importante de la industria agraria de la UE. En 1999 se establecieron oficialmente cuatro sistemas de cría de gallinas ponedoras en virtud de la Directiva 1999/74/CE del Consejo: ecológica, campera, cría en suelo y gallina en jaula.

Las jaulas acondicionadas se definen como un sistema de explotación en el que "las gallinas ponedoras disponen de al menos 750 cm<sup>2</sup> de superficie de jaula por gallina", el equivalente a un folio de papel A4 por gallina. Mientras tanto, los sistemas alternativos incorporan sistemas en los que, "la densidad de población no supera las 9 gallinas ponedoras por m<sup>2</sup> de superficie útil, con al menos un nido por cada 7 gallinas y perchas adecuadas". Dentro de estas directrices permitidas, actualmente sigue habiendo un total de 380 millones de gallinas ponedoras en la UE, y la mayoría (61%) ya están libres de jaulas. Las gallinas ponedoras representan también una gran parte de las economías respectivas de Bélgica, Hungría y España.

Bélgica cuenta actualmente con un total de 10.905.879 gallinas ponedoras (o el 2,9% de la UE), que pueden clasificarse por sistemas de jaulas, obteniéndose los siguientes porcentajes (Agricultura y Desarrollo Rural, Comisión Europea, 2023).

- % jaula: 37%
- % cría en suelo: 42.3%
- % campera: 14.2%
- % ecológica: 6.5 %

Hungría cuenta con 7.548.745 gallinas ponedoras (es decir, el 2,0% de la UE), que pueden dividirse a su vez en los siguientes porcentajes de sistemas de jaulas.

- % jaula: 71.2%
- % cría en suelo: 27.2%
- % free range: 1.3%
- % ecológica: 0.3%

En tercer lugar, España cuenta con la notable cifra de 47.317.356 gallinas ponedoras, lo que supone el 12,4% del total de gallinas ponedoras de la UE. Este total puede dividirse en los siguientes porcentajes de sistemas de jaulas.

- % jaula: 68.6%
- % cría en suelo: 20.0%
- % campera: 9.9%
- % ecológica: 1.5%

Según los datos de la UE, los Estados miembro produjeron 6,7 toneladas de huevos en 2022. Ese mismo año, la UE consumió 6.348.000 toneladas de huevos. En general, la UE produce y, por tanto, suministra más huevos de los que consume, lo que deja un saldo positivo en las exportaciones.

# Opinión pública sobre la prohibición de jaulas para gallinas ponedoras en la UE

Para conocer la opinión sobre las políticas de mejora del bienestar animal, Equalia encargó a la empresa especializada Elemental Research y a Ipsos la realización de una encuesta en 2021 y 2022 en España, Bélgica y Hungría.

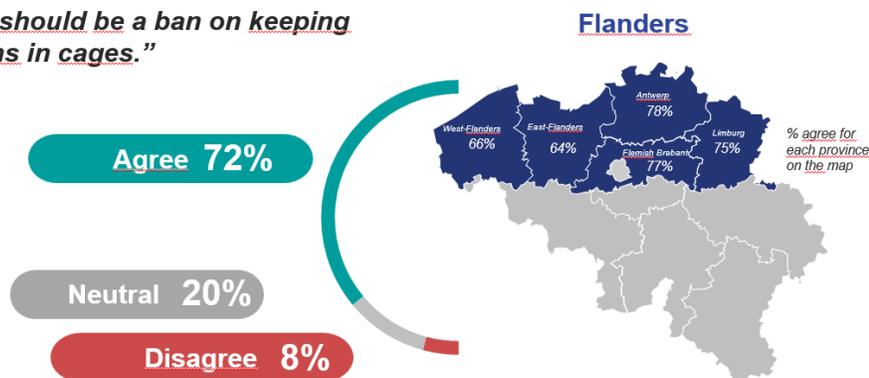
## Bélgica

Casi tres de cada cuatro personas en la región de Flandes están a favor de prohibir las jaulas para las gallinas ponedoras, y sólo un 8% están en contra de la prohibición

### OPINION ON KEEPING CHICKENS IN CAGES

[Almost three-quarters of Flemish citizens agree with the statement that keeping chickens in cages should be banned. Only 8% disagree with the statement.](#)

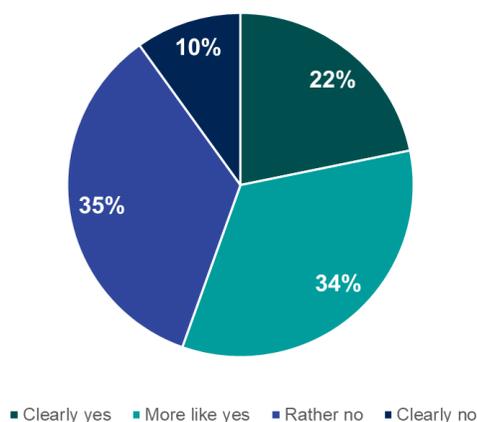
***“There should be a ban on keeping chickens in cages.”***



## Hungría

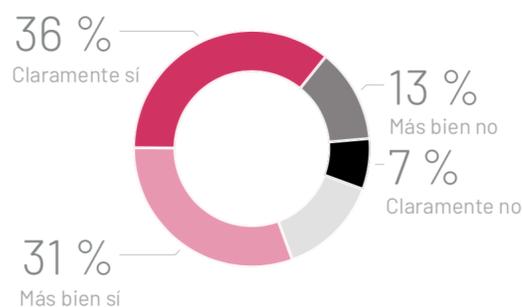
En el caso de Hungría, más de 4.000 personas respondieron a la pregunta "¿Cree que debería prohibirse la cría de gallinas en jaulas en la Unión Europea?".

La mayoría de la sociedad húngara piensa que sí. Dos de cada tres ciudadanos (69%) están a favor de prohibir la cría de gallinas enjauladas en la Unión Europea. Por otro lado, el 30% está en contra de la medida, de los cuales el 10% se opone claramente y el 22% se opone de forma más moderada.



## España

En el caso de España, más de 6.000 personas respondieron a la pregunta "¿Cree que debería prohibirse la cría de gallinas en jaulas en la Unión Europea?". Dos de cada tres ciudadanos (67%) están a favor de la prohibición de la cría de gallinas enjauladas en la Unión Europea.



## Conclusiones de Equalia

En España, Hungría y Bélgica, la percepción social de las jaulas en la producción de huevos es muy negativa. De hecho, en conjunto dos de cada tres personas apoyan su prohibición.

El uso de jaulas acabará erradicándose debido a los impulsos supranacionales y a la creciente preocupación por la seguridad alimentaria, la sostenibilidad del sistema alimentario, la salud pública y el bienestar animal. Como hemos comentado, la sociedad, las empresas, las instituciones y las personas consumidoras están firmemente comprometidas con los huevos sin jaula.

Por este motivo, la Comisión Europea está elaborando un Reglamento que pondrá fin a las jaulas en la Unión Europea y dé paso a sistemas alternativos más acordes con los conocimientos actuales en materia de salud pública, seguridad alimentaria y bienestar animal.

Para que esto sea posible, la Unión Europea tendrá que crear herramientas financieras y dar tiempo suficiente a los productores para hacer la transición y aumentar el bienestar animal a lo largo de toda la cadena alimentaria.